



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ

02 Број: 404-2282-1/2015-4
Београд, 06.08.2015. године

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ/ПОЈАШЊЕЊА
у вези конкурсне документације за јавну набавку услуга посредовања при
куповини авионских карата за потребе службених путовања у иностранство,
јавна набавка број 1/2015

Према члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12 и 14/15), Наручилац је дужан да у року од три дана од дана пријема захтева, пошаље одговор заинтересованом лицу у писаном облику и да истовремено ту информацију објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Питање:

Први критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена. Први резервни критеријум је дужи рок плаћања. Уколико две или више понуда буду имале исту понуђену цену и рок плаћања биће изабрана понуда понуђача који је издао више карата у 2014. Као доказ за то тражите БСП статистику која бележи сваку издату карту.

Желели бисмо да истакнемо да БСП, иако представља раширен систем за евиденцију издатих авио карата и омогућава плаћање према авио компанијама није једини систем који се користи у те сврхе. Конкретно, наша агенција, између осталог, врши резервације и издавање карата директно преко система појединих авио компанија (нпр. Белавиа, Пегасус, Аегеан, ТАП, ...), а подаци о броју тако издатих авио карата нису обухваћени у БСП систему.

Друго, према евиденцијама за 2014. годину, једна агенција у Србији је остварила резултат од x издатих авио карата, док је следећа агенција са највећим бројем издатих карата имала у карата, што је за чак дупло ниже од прворангиране агенције. Дакле само једна агенција има највећи број продатих карата, па самим тим није омогућена конкуренција у поступку јавних набавки. Сматрамо да је, у складу са Законом о јавним набавкама, неопходно обезбедити конкуренцију у поступку јавне набавке како би се добио најбољи однос између цене и осталих услова понуде. Начело обезбеђивања конкуренције предвиђено чланом 10 Закона подразумева да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке обезбеди што је могуће већу конкуренцију, као и да Наручилац не може да ограничи конкуренцију неоправданим коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. То такође подразумева да услови поступка јавне набавке не смеју бити усмерени ка избору одређеног понуђача односно да не смеју искључивати односно стављати у неповољан положај одређене понуђаче.

Имајући ово у виду, као и уједначене ниске цене услуге које агенције обично нуде у оваквим поступцима, као и то да ће за дужи рок плаћања барем две агенције понудити најдужи рок који Закон дозвољава, може се очекивати да ће овај критеријум (број издатих карата у 2014. г.) бити једини и пресудан за избор најповољнијег понуђача, те предложемо елиминацију овог и увођење новог.

Поред тога, сматрамо да је овако утврђен критеријум у супротности са чл. 84 став 2 Закона, који предвиђа да *„Елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке“*. Упућујемо такође и на начелни став Републичке Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки од 27.12.2013. године, где се наводи следеће: *„Као елементе критеријума економски најповољнија понуда из члана 85. став 2. Закона о јавним набавкама наручилац може да користи само оне елементе који се односе на извршење конкретног уговора о јавној набавци. Дакле, као елементи критеријума не могу се користити они елементи који се односе на реализацију неких других, раније закључених уговора које је извршавао понуђач, као ни остале околности које нису у вези са извршењем конкретног уговора о јавној набавци“*.

Одговор:

У Конкурсној документацији на страни 15/42 као критеријум за доделу уговора наведена је најнижа понуђена цена. У ситуацији када постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом примењују се резервни критеријуми и то: Први резервни критеријум за избор најповољније понуде је понуђени рок за плаћање рачуна (не краћи од 15, а не дужи од 45 дана од дана службеног пријема исправно испостављеног рачуна). Уколико две или више понуда имају исту цену и рок плаћања, биће изабрана понуда понуђача који је издао више авионских карата у 2014. години. У случају да две или више понуда и после употребе додатних елемената критеријума имају исти број пондера уговор ће бити додељен по систему жребања.

Чланом 84. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да одреди исти критеријум и елементе критеријума за доделу уговора у позиву за подношење понуда и у конкурсној документацији. У ставу 4. истог члана наведено је да ће Наручилац у конкурсној документацији одредити елементе критеријума на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаким бројем пондера или истом понуђеном ценом.

Како не би смо дошли у ситуацију да као Наручилац не можемо да доделимо уговор о јавној набавци одређеном понуђачу, због тога што две или више понуда имају исту понуђену цену, Комисија се одлучила да поред рока плаћања као резервни критеријум наведе и број издатих карата у 2014. години, као мерљив критеријум који се може проверити и који је објективно примењив при оцењивању понуда.

Резервни критеријум, број издатих карата у 2014. години, није усмерен ка једном понуђачу, већ је намера да се, уколико постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом и истим роком плаћања, изабере реномирана агенција која је акредитована од стране IATA (International Air Transport Association – Међународно удружење авиопревозника и путничких агенција). IATA акредитација омогућава агенцијама широм света приступ продаји тарифа свих авио компанија, приступ БСП-у као и попусте у авио превозу.

Billing and Settlement Plans (BSP) је део IATA система обрачуна и плаћања у путничком саобраћају. BSP (Billing and Settlement Plan) је систем који евидентира сваку

издату авио карту и који олакшава плаћање према авио компанијама. Извештај о промету у неком периоду (нпр. прошлој години) је један од стандардних извештаја.

Уколико агенција врши резервације авио карата директно преко система појединих авио компанија као што су Белавиа, Пегасус, Аегеан, ТАП и др. као доказ о броју издатих карата може приложити издате фактуре на којима је исказан број издатих карата у 2014. години. **Уследиће измена конкурсне документације.**

Број издатих карата у 2014. години је показатељ поверења које корисници услуга пружају одређеној агенцији када се одлуче да користе управо њене услуге ради резервације авио карата. Сматрамо да је овај критеријум према члану 84. став 2. Закона о јавним набавкама у логичкој вези са предметом јавне набавке, и да ће помоћи у одабиру понуђача са најквалитетнијом понудом која одговара потребама Генералног секретаријата председника Републике за услугом из предметне набавке, а да се при том не угрози начело конкуренције.