



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ПРЕДСЕДНИКА РЕПУБЛИКЕ
02 Број: 404-1482-3/2016-4
Београд, 05. септембар 2016. године

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) достављамо

ОДГОВОР
на питања/напомене у вези конкурсне документације за јавну набавку услуга посредовања при куповини авионских карата за потребе службених путовања у иностранство,
јавна набавка број 1/2016

Питање:

Као начин за доделу уговора предвидели сте следеће:

*„Уколико две или више понуда имају исту цену и рок плаћања, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио **краћи рок испоруке** авио карата (не дужи од 1 сата) у односу на пријем писменог захтева наручиоца упућеног поштом, мејлом, телефаксом, а у изузетним случајевима телефоном.“*

Остаје нејасно да ли ће се понуде вредновати на основу рока који понуђачи уписују у образац понуде или ће се као рок испоруке рачунати рок у коме је понуђач доставио одговор приликом тестирања. Тако нпр. уколико као рок за извршење услуге у обрасцу понуде понуђач наведе 5 минута, а потом приликом тестирања одговори у року од 10 минута, да ли је понуда тог понуђача прихватљива и да ли се приликом одлуке о додели уговора као релевантан узима рок од 5 или 10 минута? Такође, уколико је понуђач А у обрасцу понуде уписао рок од 5 минута а понуђач Б рок од 10 минута, а при провери понуђач А одговори у року од 4 минута а понуђач Б у року од 3 минута, коме од њих ће бити додељен уговор?

Напомињемо да доношење одлуке о додели уговора на овај начин није транспарентно и не може да буде објективно. Понуђачи немају гаранцију да неки од понуђача неће бити унапред обавештен и упознат са тачним временом и садржајем достављања захтева приликом провере. Ово отвара врата корупцији, заправо одговор одређеног понуђача може да буде припремљен и пре достављеног захтева. У пракси се показало да овакав начин провере носи и друге проблеме. Наручиоци и понуђачи често се споре око времена пријема захтева, с обзиром да и једни и други поседују своје податке о времену пријема захтева за које сматрају да су тачни.

Молимо Вас да овакав начин за доделу уговора промените. Имате законске могућности да тај начин буде објективан и проверљив. Критеријум за доделу уговора може бити и економски најповољнија понуда, елемент критеријума може бити број и квалитет ангажованих кадрова, а начин доделе уговора путем жребања је такође прихватљив за све понуђаче. Не видимо разлог да се уговор додели на основу бржег рока испоруке. Сматрамо такође, а ви нас исправите уколико грешимо, да за Наручиоца и није заиста битно да ли ће му неко услугу пружити у року од три минуте или у року од пет минута.

Напомињемо и да сте као додатни услов захтевали кадрове који су запослени код понуђача што је супротно Закону о јавним набавкама.

Одговор: 1

У позиву за подношење понуде који је објављен 26.08.2016. године, Наручилац је дефинисао да је критеријум за доделу уговора: **НАЈНИЖА ПОНУЂЕНА ЦЕНА.**

У Конкурсној документацији предметне јавне набавке на страни 18 од 41 у тачки 19. и 20. Упутства понуђачима како да сачине понуду наведено је следеће:

„19. Критеријум за доделу уговора

Избор најповољније понуде између свих прихватљивих понуда извршиће се применом критеријума **најнижа понуђена цена.**

Под понуђеном ценом се сматра цена услуга посредовања при куповини, односно резервацији авио карата.

20. Елементи критеријума на основу којих ће наручилац извршити доделу уговора у ситуацији када постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом

У случају да постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом, наручилац ће предност дати понуђачу са **дужим роком плаћа рачуна** (не краћи од 15, а не дужи од 45 дана од дана службеног пријема исправно испостављеног рачуна).

Уколико две или више понуда имају исту цену и рок плаћања, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио **краћи рок испоруке** авио карата (не дужи од 1 сата) у односу на пријем писменог захтева наручиоца упућеног поштом, мејлом, телефаксом, а у изузетним случајевима телефоном.

Уколико две или више понуда имају исти рок испоруке авио карата, Наручилац ће извршити проверу на начин описан у тачки 12. Упутства.

У случају да две или више понуда и после употребе додатних елемената критеријума имају исти број пондера уговор ће бити додељен по систему жребања.

Сви понуђачи који су поднели понуде биће позвани да присуствују поступку доделе уговора путем жребања.“

Наручилац је приликом сачињавања конкурсне документације дефинисао само максимални рок испоруке а све у циљу да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију с обзиром да Наручилац не сме да ограничи конкуренцију, да користи дискриминаторске услове и да је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Такође, Наручилац је дужан да у складу са чланом 84. став 4. Закона о јавним набавкама одреди елементе критеријума, односно начин на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом, што је Наручилац и учинио.

У овој фази поступка, Наручилац не може да утврди да ли ће понуђачи понудити исти рок испоруке авио карата или рок испоруке који је неразуман или лажан, али је зато у тачки 12. Упутства понуђачима како да сачине понуду навео следеће:

„Напомена: Уколико Наручилац буде имао сумњу у достављене податке, који се односе на рок извршења услуге, пре доношења коначне оцене понуда, Наручилац задржава право да провери тачност навода из достављених понуда, сходно члану 93. Закона. У том случају, Наручилац ће понуђачима чије понуде буду оцењене као одговарајуће, а за које се утврди да постоји сумња да може извршити услугу у понуђеном року, упутити обавештење да ће се извршити тестирање односно провера. Наручилац ће у обавештењу навести тачан датум провере. Одређеног дана који је најављен, Наручилац ће упутити захтев за понуду, у исто време, свим горе наведеним понуђачима, на e-mail који је понуђач навео у Обрасцу понуде. Време које је меродавно за рачунање рока за извршење услуге је време пријема e-mail-а.“

У обрасцу понуде, Наручилац је такође навео:

„Напомена: Уколико Наручилац буде имао сумњу у достављене податке, који се односе на рок извршења услуге, пре доношења коначне оцене понуда, Наручилац задржава право да провери тачност навода из достављених понуда. Детаљно објашњење о начину на који ће се извршити евентуална провера рока извршења услуга дато је у поглављу V Конкурсне документације – Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 12.“

У случају постојања сумње Наручиоца у вези са достављеним подацима, који се односе на рок извршења услуге, Наручилац пре доношења коначне оцене задржава право провере тачности достављених понуда. Провера се врши на начин описан у Конкурсној документацији предметне јавне набавке. Мередавно време за рачунање рока за извршење услуге је време пријема e-mail-а са одговором на достављени захтев Наручиоца. Рангирање понуда у том случају изврши се према редоследу примљених одговора. О садржају и току поступка провере навода из достављених понуда Наручилац води посебан записник.

Одговор: 2

Обавештавамо вас да ће у смислу ваше примедбе бити измењени следећи делови конкурсне документације:

- поглавље **IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност услова у делу ДОДАТНИ УСЛОВИ и**
- страна 31 од 41 у делу који се односи на **Образац понуде.**

Комисија за јавну набавку

Одговор је објављен на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Одговори на питања и појашњења имају карактер сасатавног дела конкурсне документације.